

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W NAMYSŁOWIE

z dnia 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Namysłowa
w sprawie niewykonania rozstrzygnięcia Samorządowego Kolegium Odwoławczego
oraz niepełnego zwrotu nienależnie wyegzekwowanych środków**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025, poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) Rada Miejska w Namysłowie uchwała, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu ze skargą na działalność Burmistrza Namysłowa w sprawie niewykonania rozstrzygnięcia Samorządowego Kolegium Odwoławczego oraz niepełnego zwrotu nienależnie wyegzekwowanych środków i stanowiskiem Komisji Skarg, wniosków i petycji, Rada Miejska w Namysłowie uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Stanowisko Komisji Skarg, wniosków i petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Bartosz Medyk

Załącznik do uchwały nr

Rady Miejskiej w Namysłowie

z dnia.....2026 r.

STANOWISKO KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI RADY MIEJSKIEJ W NAMYSŁOWIE

z dnia 20 maja 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Namysłowa w sprawie niewykonania rozstrzygnięcia Samorządowego Kolegium Odwoławczego oraz niepełnego zwrotu nienależnie wyegzekwowanych środków

W dniu 29 kwietnia 2026 r. do Urzędu Miejskiego w Namysłowie wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Namysłowa w sprawie niewykonania rozstrzygnięcia Samorządowego Kolegium Odwoławczego oraz niepełnego zwrotu nienależnie wyegzekwowanych środków, a następnie w dniu 30 kwietnia 2026 r. tożsama skarga została przekazana przez Wojewodę Opolskiego, zgodnie z właściwością, do Rady Miejskiej w Namysłowie.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje Komisję Skarg, wniosków i petycji.

W związku z powyższym przedmiotowa skarga została skierowana do Komisji Skarg, wniosków i petycji, celem zbadania zarzutów w niej zawartych.

Członkowie Komisji Skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 20 maja 2026 r. zapoznali się z treścią skargi oraz pisemną i ustną informacją przekazaną przez Skarbnika gminy, który ustosunkował się do stawianych zarzutów.

Członkowie Komisji powzięli informację, że decyzją z dnia 19.01.2024 r. Burmistrz Namysłowa ustalił Skarżącemu wysokość podatku od nieruchomości za 2024 r. Powyższa decyzja została doręczona poprzez urzędnika upoważnionego do doręczenia decyzji podatkowej przesyłką za potwierdzeniem odbioru, na ostatni znany organowi podatkowemu adres w miejscowości Namysłów. Decyzja została odebrana w dniu 14.02.2024 r. przez inną osobę, która zgodnie z zawartą informacją na potwierdzeniu odbioru, zobowiązała się do oddania przedmiotowej przesyłki adresatowi. Wobec braku wpłaty dotyczącej zobowiązania w podatku od nieruchomości za 2024 r., Burmistrz Namysłowa wystosował do zobowiązanego upomnienie z tytułu zwłoki za brak uregulowania należności podatkowej, a następnie działając jako wierzyciel w dniu 5 sierpnia 2025 r. wystawił tytuł wykonawczy, który obejmował nieuregulowane należności z tytułu podatku od nieruchomości za 2024 r. Przedmiotowy tytuł wykonawczy został przekazany do Naczelnika właściwego Urzędu Skarbowego, celem dalszego prowadzenia postępowania egzekucyjnego.

W dniu 12 sierpnia 2025 r. Naczelnik Urzędu Skarbowego przekazał na rachunek Urzędu Miejskiego, wyegzekwowaną w dniu 7 sierpnia 2025 r. od Skarżącego, kwotę 53,98 zł na poczet zobowiązania w podatku od nieruchomości za 2024 r., objętego ww. tytułem wykonawczym.

Na powyższe postępowanie egzekucyjne Skarżący wniósł, w dniu 11 sierpnia 2025 r., zarzut - braku uprzedniego doręczenia decyzji o wysokości należnego podatku od nieruchomości za 2024 r.

Postanowieniem z dnia 14 sierpnia 2025 r. Burmistrz Namysłowa oddalił zarzut „braku uprzedniego doręczenia decyzji o wysokości należnego podatku od nieruchomości za 2024 r.” uzasadniając, że decyzja została odebrana w dniu 14 lutego 2024 r. przez osobę, która zgodnie z zawartą informacją na potwierdzeniu odbioru, zobowiązała się do oddania przedmiotowej przesyłki adresatowi.

Na powyższe postanowienie Skarżący wniósł w dniu 5 września 2025 r. zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, które postanowieniem z dnia 24 lutego 2026 r. uchyliło w całości zaskarżone postanowienie organu I instancji i orzekło co do istoty sprawy o uznaniu zarzutu w sprawie egzekucji administracyjnej w całości, wskazując, że skoro w treści potwierdzenia odbioru przedmiotowej decyzji oznaczono jedynie, że doręczenie nastąpiło „znajomemu” to oznacza, że nie oznaczono prawidłowo, której z osób wymienionych w art. 149 Ordynacji podatkowej doręczyciel doręczył decyzję. Należy zauważyć, że Samorządowe Kolegium Odwoławcze nie zakwestionowało prawidłowości samej treści i zasadności decyzji, ani też poprawności zastosowania druku potwierdzającego doręczenia. Wątpliwości interpretacyjne wzbudził jedynie dodatkowy zapis „znajomy”.

Po otrzymaniu postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego, Burmistrz Namysłowa jako organ podatkowy w dniu 5 marca 2026 r. zwrócił się do Skarżącego w sprawie wskazania numeru rachunku bankowego, na który należy dokonać zwrotu wyegzekwowanej należności głównej wraz z odsetkami, które zostały przekazane w toku postępowania egzekucyjnego przez Naczelnika właściwego Urzędu Skarbowego na poczet zobowiązania w podatku od nieruchomości za 2024 r. W przedmiotowym piśmie, została skierowana również informacja, że podmiotem właściwym w sprawie zwrotu ewentualnych kosztów egzekucyjnych pobranych w toku postępowania egzekucyjnego prowadzonego na podstawie tytułu wykonawczego z dnia 5 sierpnia 2025 r. jest Naczelnik właściwego Urzędu Skarbowego.

Niezwłocznie po uzyskaniu niezbędnych danych, w dniu 16 marca 2026 r. dokonano zwrotu w kwocie 53,98 zł na wskazany rachunek. Ponadto w dniu 6 marca 2026 r. Burmistrz Namysłowa poinformował organ egzekucyjny (Naczelnika Urzędu Skarbowego) o uznaniu zarzutu w sprawie egzekucji dokonane przez SKO oraz o zwrocie wyegzekwowanej należności na rzecz Skarżącego. Mając zatem powyższe na uwadze, Burmistrz Namysłowa działając jako organ podatkowy wykonał w całości rozstrzygnięcie Samorządowego Kolegium Odwoławczego, poprzez wycofanie egzekucji oraz zwrot środków na rzecz Skarżącego.

Pozostała kwota środków, której zwrotu domaga się Skarżący dotyczy poniesionych kosztów egzekucyjnych, stanowiących należność Urzędu Skarbowego, a nie Gminy Namysłów.

Zgodnie z art. 64 cd § 3 pkt. 3 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2026 r., poz. 268 ze zm.), zwrotu kosztów egzekucyjnych wraz z ustawowymi odsetkami dokonuje organ egzekucyjny, którym w niniejszej sprawie jest Naczelnik właściwego Urzędu Skarbowego, a nie Burmistrz Namysłowa na wniosek lub z urzędu niezwłocznie po dniu uzyskania przez organ egzekucyjny informacji o uchyleniu albo stwierdzeniu nieważności orzeczenia stanowiącego podstawę wystawienia tytułu wykonawczego.

Tut. organ pismem z dnia 6 marca 2026 r., skierowanym do Naczelnika Urzędu Skarbowego, przekazał postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 24 lutego 2026 r., celem wydania rozstrzygnięcia w zakresie kosztów egzekucyjnych. Wobec powyższego organ egzekucyjny w dniu 6 marca 2026 r. powziął wiadomość (na skutek pisma Burmistrza Namysłowa) o nieważności orzeczenia stanowiącego podstawę wystawienia tytułu wykonawczego. W tym momencie postępowania zarówno uprawnienia, jak i obowiązki Burmistrza Namysłowa jako organu podatkowego ulegają zakończeniu, a właściwym organem pozostaje wyłącznie Naczelnik właściwego Urzędu Skarbowego.

Bezzasadność wniesionej skargi wynika z przeprowadzonego w tym zakresie szczegółowego postępowania wyjaśniającego, w wyniku którego ustalono, że podmiotem odpowiedzialnym do zwrotu kosztów egzekucyjnych pobranych w toku postępowania egzekucyjnego jest Naczelnik właściwego Urzędu Skarbowego. Bowiernie zgodnie z przepisami Rozdziału VI Koszty egzekucyjne – Ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, to organ egzekucyjny pobiera koszty egzekucyjne.

Natomiast zgodnie z art. 64cd § 1 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, jeżeli po wyegzekwowaniu lub uzyskaniu kosztów egzekucyjnych okaże się, że wszczęcie albo prowadzenie postępowania egzekucyjnego było niezgodne z prawem w szczególności, gdy postępowanie podlegało umorzeniu - organ egzekucyjny ma obowiązek zwrócić zobowiązanemu lub wierzycielowi pobrane koszty egzekucyjne. Na podstawie art. 64cd § 3 zwrot następuje niezwłocznie po uzyskaniu przez organ informacji, która została przekazana pismem Burmistrza Namysłowa z dnia 6.03.2026 r. m.in. o uchyleniu lub stwierdzeniu nieważności orzeczenia stanowiącego podstawę wystawienia tytułu wykonawczego albo nadania mu rygoru natychmiastowej wykonalności.

Biorąc powyższe pod uwagę członkowie Komisji Skarg, wniosków i petycji stwierdzili, 4 głosami „za”, że skarga, kierowana pod adresem Burmistrza Namysłowa jest całkowicie bezzasadna, ponieważ Burmistrz Namysłowa wykonał w całości postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego, zwrócił na rachunek bankowy Skarżącego w całości wysokość wyegzekwowanej należności oraz poinformował organ egzekucyjny o braku skuteczności orzeczenia stanowiącego podstawę wystawienia tytułu wykonawczego.

1. /-/Katarzyna Paradowska – Przewodnicząca Komisji
2. /-/ Jolanta Kruszyńska – członek
3. /-/ Mieczysław Krzyżewski – członek
4. Wojciech Próchnicki – członek - *nieobecny*
5. /-/ Maria Teodorczyk – członek

Uzasadnienie

W dniu 29 kwietnia 2026 r. do Urzędu Miejskiego w Namysłowie wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Namysłowa w sprawie niewykonania rozstrzygnięcia Samorządowego Kolegium Odwoławczego oraz niepełnego zwrotu nienależnie wyegzekwowanych środków, a następnie w dniu 30 kwietnia 2026 r. tożsama skarga została przekazana przez Wojewodę Opolskiego, zgodnie z właściwością, do Rady Miejskiej w Namysłowie.

Skarga została skierowana do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Namysłowie.

Komisja Skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 20 maja 2026 r. rozpatrzyła skargę, a swoje stanowisko przedstawiła na piśmie, będącym załącznikiem do niniejszego projektu uchwały.

Projektodawca: Komisja Skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Namysłowie