



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

21. 02. 2025

Dekrety
p.A. JOLAN

date

Przed
duplik

V.RZT.76.5.2025

[Signature]
[Signature]
[Signature]

Wrocław, dnia 18 lutego 2025 r.
KI
W NAMYSŁOWIE
Data
wpł. 2025-02-20
Burmistrz Namysłowa
ul. Stanisława Dubois 3
46-100 Namysłów

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 757 zwanej dalej „u.z.z.w.”), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Namysłowa, który do tut. organu wpłynął w dniu 4 lutego 2025 r. w sprawie zaopiniowania Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych Zakładu Wodociągów i Usług Komunalnych „EKOWOD” sp. z o.o. w Namysłowie, na lata 2025 – 2029, dalej Plan, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich we Wrocławiu, wyraża w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf następującą opinię

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 29 stycznia 2025 r. znak GK.6324.1.2025.AP, które do tut. organu wpłynęło w dniu 4 lutego 2025 r., Burmistrz Namysłowa zwrócił się do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – dalej „Dyrektor RZGW we Wrocławiu” o zaopiniowanie załączonego przy ww. piśmie Planu.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a u.z.z.w. wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich we Wrocławiu wyraża opinię, iż planowany w przedłożonym projekcie sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych jest częściowo zbieżny z zapisami VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (VI AKPOŚK). Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 ustawy u.z.z.w. wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych określa m.in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1087, z późn. zm.; dalej Prawo wodne), ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych. Na terenie gmin Namysłów, Domaszowice, Świerczów, Pokój oraz Wilków wyznaczona została aglomeracja Namysłów na podstawie Uchwały Nr 390/VIII/21 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 22 kwietnia 2021 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic Aglomeracji Namysłów (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z dnia 30 kwietnia 2021 r., poz. 1192). Zgodnie z ww. uchwałą aglomeracja Namysłów o równoważnej liczbie mieszkańców (RLM) 36 793 obejmuje swym zasięgiem miejscowości: Namysłów, Jastrzębie, Ziemielowice, Łączany, Rychnów, Kamienna, Józefków, Objazda, Michalice, Kowalowice, Smogorzów, Nowe Smarchowice, Smarchowice Wielkie, Ligotka, Smarchowice Małe, Bukowa Śląska, Domaszowice, Strzelce, Gręboszów, Pokój, Zieleniec, Świerczów, Biestrzykowice, Wilków, Idzikowice, Jakubowice, Krzyków i Pągów. Aglomeracja Namysłów ujęta została

w VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (VI AKPOŚK). Zgodnie z ww. dokumentem aktualny stopień skanalizowania aglomeracji wynosi 98,01%. Aglomeracja obsługiwana jest przez Oczyszczalnię Ścieków w Namysłowie o projektowej maksymalnej wydajności 99 000 RLM. Obecnie zgodnie z VI AKPOŚK aglomeracja spełnia wszystkie warunki dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (tzw. dyrektywy ściekowej) - tj. stopień skanalizowania, wydajność oczyszczalni oraz standardy oczyszczania. W VI AKPOŚK dla aglomeracji Namysłów jako projekt realizowany w zakresie sieci kanalizacyjnych wpisano zadanie „Budowa tranzytu kanalizacyjnego Pokój – Świerczów” z terminem zakończenia inwestycji 31 grudnia 2023 r. Ww. inwestycja obejmuje budowę odcinka sieci kanalizacyjnej o długości 8,63 km, w tym 6 km na obszarach, o których mowa w § 3 ust. 5 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lipca 2018 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszarów i granic aglomeracji (Dz. U. z 2018 r. poz. 1586). W zakresie oczyszczalni ścieków w Namysłowie wpisano natomiast inwestycję obejmującą rozbudowę i modernizację pn. „Uporządkowanie gospodarki osadowej – budowa systemu kogeneracji” z terminem zakończenia 31 grudnia 2026 r. Zgodnie z treścią Planu Spółka zamierza ukończyć budowę tranzytu kanalizacyjnego relacji Pokój - Świerczów, a także rozbudować sieć kanalizacyjną w lokalizacjach: Pszeniczna, Głuszyna etap IV, Nowy Folwark, Bukowa Śląska i Igłowice, Barzyna, Ligotka, Nowy Dwój, Mikowice, Krasowice, Namysłów w ul. Oławskiej i na osiedlu w rejonie ul. Wiosennej, Letniej, Jesiennej i Zimowej.

Dyrektor RZGW we Wrocławiu w zakresie wpływu planu na wysokość taryf stwierdza, co następuje, przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji z całą pewnością będzie miał wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki na terenie działania Burmistrza Namysłowa. Koszty związane z inwestycjami, a zwłaszcza koszty amortyzacji oraz podatku od nieruchomości stanowią jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków. Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 Rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwą wpływ na wysokość taryf. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Zmiana stawek amortyzacyjnych przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (t. j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1800 ze zm.), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik – przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16 i ust. 5 ww. ustawy, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo

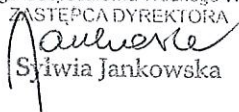
począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy. Zważając na powyższe nie ulega wątpliwości, że decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwą wpływ na wysokość taryf.

Burmistrz Namysłowa wskazał, iż wzrost cen i stawek opłat wody spowodowany realizacją nakładów z planu wyniesie w latach 2025 - 2029 od 1,54% do 2,31%. Oznacza to wzrost ceny w latach 2025- 2029 od 0,06 zł/1m³ do 0,09 zł/1m³. W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków wzrost cen i stawek opłat odprowadzanych ścieków spowodowany realizacją nakładów z planu w latach 2025-2029 miałyby wynieść od 0,25% do 49%. Oznacza to wzrost ceny w latach 2025- 2029 od 0,02 zł/1m³ do 3,93 zł/1m³. Zgodnie z art. 20 ust. 1 u.z.z.w. to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę. Z całą pewnością natomiast można stwierdzić, że wskazane w przedłożonym wieloletnim planie przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w obszarze infrastruktury wodociągowej oraz kanalizacyjnej będą miały wpływ na wysokość taryf. Ponadto organ zauważa, iż zaplanowane do realizacji zadania wynikające z wieloletniego planu będą przekładać się wprost na wzrost planowanej wielkości sprzedaży oraz wzrost ilości odbiorców usług. Przedsiębiorstwo w latach 2025 -2029 przewiduje wzrost sprzedaży oraz ilości odbiorców usług.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Burmistrza Namysłowa.

POUCZENIE

Od niniejszej opinii nie przysługuje środek zaskarżenia.

Z upoważnienia
Dyrektora Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie
ZASTĘPCA DYREKTORA

Sławia Jankowska

Otrzymują:

1. Burmistrz Namysłowa, ul. Stanisława Dubois 3, 46-100 Namysłów,
2. RZŚ
3. RZT – a/a.